



Asamblea General

Distr. general
5 de noviembre de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 14 del programa

Cultura de paz

Promoción de una cultura de paz

Informe del Secretario General*

Resumen

En el presente informe, presentado de conformidad con la resolución [77/296](#) de la Asamblea General, el Secretario General presenta una reseña de las medidas adoptadas por los Estados Miembros y por el sistema de las Naciones Unidas para promover una cultura de paz, en la cual se examinan los principales problemas y tendencias, las actividades llevadas a cabo y los avances observados durante el período comprendido entre mayo de 2022 y abril de 2024.

* La oficina pertinente presentó fuera de plazo este documento a los servicios de conferencias por motivos ajenos a su voluntad.



I. Introducción

1. En su resolución 77/296, la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su septuagésimo noveno período de sesiones le presentara un informe sobre las medidas adoptadas por los Estados Miembros, basándose en la información proporcionada por ellos, y aquellas adoptadas en el sistema de las Naciones Unidas para aplicar la resolución. Veintisiete entidades de las Naciones Unidas¹ y ocho Estados Miembros² contribuyeron a la elaboración del presente informe. Esas diversas contribuciones reflejan las distintas maneras en que esas entidades y esos Estados entienden el concepto de cultura de paz.

2. En 2024 se cumplen 25 años desde que la Asamblea General aprobó la Declaración y el Programa de Acción sobre una Cultura de Paz, que sigue siendo de vital importancia para los principios y propósitos de las Naciones Unidas, como ilustra también la aprobación por consenso de la resolución 55/17 del Consejo de Derechos Humanos, relativa a los derechos humanos y una cultura de paz. En agosto de 2024, una vez finalizado el período que abarca el presente informe (abril de 2024), el Presidente de la Asamblea General convocó un foro de alto nivel para examinar la aplicación del Programa de Acción.

3. Ese destacado aniversario también brinda la oportunidad de reflexionar sobre el compromiso de invertir en una cultura de paz y redoblarlo. Tanto en la Nueva Agenda de Paz³ del Secretario General como en la sección II del Pacto para el Futuro, aprobado recientemente, se ofrece una visión integral de la acción multilateral en favor de la paz. En virtud de esa visión, se reconocen los cambios en el orden mundial y la necesidad de que el multilateralismo se adapte a un panorama geopolítico más fragmentado, dé respuesta a la aparición de nuevos ámbitos de posible conflicto y haga frente a las amenazas globales que exigen una cooperación multilateral. También se propone que la prevención pase a ser considerada una prioridad política. Las pruebas son asombrosas: la prevención, si bien es eficaz en función de los costos, salva vidas y salvaguarda los logros en materia de desarrollo, sigue estando crónicamente infravalorada e infrafinanciada⁴.

¹ Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO), Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, Departamento de Comunicación Global, Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, Fondo de Población de las Naciones Unidas, Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR), Oficina de Coordinación del Desarrollo, Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud, Oficina de Lucha contra el Terrorismo, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Oficina sobre la Prevención del Genocidio y la Responsabilidad de Proteger, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Organización Internacional para las Migraciones, Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, Organización Mundial del Turismo, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas, Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y Universidad de las Naciones Unidas (UNU).

² Armenia, Azerbaiyán, Camboya, China, Filipinas, Guatemala, Malí, y México. En los recuadros de texto incluidos a lo largo del informe se ofrecen algunos ejemplos de cada país.

³ Naciones Unidas, “Informe de políticas de Nuestra Agenda Común 9: Nueva Agenda de Paz”, julio de 2023.

⁴ Naciones Unidas y Grupo Banco Mundial, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington D. C., 2018).

4. El aumento del número de conflictos armados en la última década invirtió un descenso de 20 años. En 2023, el número de muertes de civiles relacionadas con los conflictos se incrementó en un 62 % en comparación con las cifras registradas en 2022⁵. Sin embargo, una cultura de paz no solo consiste en la ausencia de conflictos; se trata de un compromiso centrado en el respeto a la vida, los derechos humanos, las libertades fundamentales y la justicia. Del mismo modo, una cultura de paz integral, inclusiva y duradera es un requisito previo para el desarrollo social y económico sostenible.

5. Las Naciones Unidas han adoptado desde hace tiempo el concepto de cultura de paz, que está profundamente arraigado en su objetivo fundacional de poner fin a la guerra y fomentar la paz mundial. La noción explícita de una “cultura de paz” se remonta a la década de 1980⁶, lo que pone de relieve el Manifiesto de Sevilla sobre la Violencia, de 1986. El Manifiesto fue el resultado de una reunión internacional convocada por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en la que participaron científicos internacionales, que ponían en tela de juicio la idea de que la violencia y la guerra eran una necesidad biológica y afirmaban, en su lugar, que tanto la guerra como la paz se construían a través de procesos sociales.

6. La UNESCO desarrolló su Programa de Cultura de Paz en 1992, lo que contribuyó a la adopción del Programa de Acción conexo en 1999 y a la designación del primer decenio del siglo XXI (2001 a 2010) como Decenio Internacional de una Cultura de Paz y No Violencia para los Niños del Mundo. Desde su introducción, se ha observado cierta tensión en torno al concepto de cultura de paz: debido a su importancia para promover los principios y propósitos de las Naciones Unidas, y a los numerosos aspectos de la labor de las Naciones Unidas que contribuyen a ello, ¿cómo se podría definir, priorizar y poner en marcha un programa eficaz de actividades en torno al concepto en diversos contextos? De los 25 años de acción se desprende que la no violencia —que engloba valores, actitudes y comportamientos— unifica el concepto de cultura de paz y sigue siendo esencial para sortear desacuerdos y conflictos y buscar formas de colaborar a pesar de las diferencias.

7. En el presente informe el Secretario General analiza el contexto actual y los desafíos que repercuten en las iniciativas destinadas a promover una cultura de paz en el mundo. A continuación, examina la labor realizada por las entidades de las Naciones Unidas y los Estados Miembros durante el período a que se refiere el informe, con miras a resaltar las lagunas y prioridades y ayudar a señalar la mejor manera de posicionar y poner en marcha el concepto de cultura de paz y tomar medidas al respecto a escala mundial. En la última sección expone las conclusiones y las recomendaciones para el futuro.

II. Contexto actual y desafíos mundiales para promover una cultura de paz

8. Las iniciativas encaminadas a promover una cultura de paz se desarrollan en un panorama marcado por importantes complejidades, cambios e inestabilidades de índole geopolítica, social, ecológica y tecnológica. Para que esas iniciativas den resultado, es crucial considerar los factores contextuales locales, regionales y mundiales como una parte fundamental de ese panorama.

⁵ Siri Aas Rustad, *Conflict Trends: A Global Overview, 1946-2023*, documento del Peace Research Institute Oslo (PRIO) (Oslo, PRIO, 2024).

⁶ UNESCO, “UNESCO: mainstreaming the culture of peace” (París, 2002).

9. En el contexto de las divisiones geopolíticas, durante el período a que se refiere el informe en el mundo se ha registrado el mayor número de bajas por conflictos violentos de los últimos decenios⁷. Las divisiones entre Estados, la erosión de la confianza en la gobernanza multilateral y el declive de la gobernanza democrática, el estado de derecho y el respeto de los derechos humanos han reducido considerablemente el margen para adoptar medidas colectivas de prevención y establecimiento y sostenimiento de la paz. Según el índice de paz mundial de 2024, la paz mundial se ha deteriorado por quinto año consecutivo⁸. Están surgiendo nuevos conflictos, y los existentes cada vez son más complejos: se libran a través de múltiples fronteras, cuentan con numerosos agentes entre los que existen diversas relaciones de apoyo y enfrentamiento, y a menudo se regionalizan⁹. Al mismo tiempo, proliferan los enfrentamientos intercomunitarios, que cada vez son más letales debido a la creciente circulación de armas, que se ve facilitada por el gran aumento del gasto militar mundial¹⁰. Los conflictos siguen siendo la primera causa de las necesidades humanitarias a escala mundial y dan pie a una vulnerabilidad y a un sufrimiento humano sin precedentes; más de 1 de cada 5 niños viven en zonas de conflicto¹¹.

10. En los dos últimos años se ha observado un preocupante patrón más amplio de intensificación de la violencia. En Europa, la guerra en Ucrania sigue agravando tensiones geopolíticas más generales. En Oriente Medio, las hostilidades en el Territorio Palestino Ocupado, incluida la guerra en Gaza, se han intensificado de forma dramática, lo cual ha afectado de forma desproporcionada a las mujeres, las niñas y la infancia. En África, el conflicto en el Sudán ha desembocado en el desplazamiento masivo de más de 8 millones de personas y en una grave crisis de seguridad alimentaria que afecta a 25 millones de personas (véase [A/HRC/57/23](#)). En las Américas se intensificaron la violencia de las bandas armadas y la inestabilidad en Haití¹², mientras que el tráfico de armas se ha convertido en una importante amenaza para la seguridad en toda la región. Esos conflictos se ven agravados por las divisiones geopolíticas que obstaculizan la adopción de medidas colectivas para hacer frente a la violencia y mitigar sus efectos. Existe una necesidad acuciante de soluciones colectivas e integrales que pongan de relieve el multilateralismo y el liderazgo político coordinado. La magnitud actual de la violencia exige que se actúe con urgencia para reforzar los valores, actitudes y comportamientos pacíficos a todos los niveles, con el fin de reducir la intensidad de los conflictos y solucionarlos de forma no violenta y crear la estabilidad y la resiliencia necesarias para prevenir conflictos en el futuro.

11. La desigualdad entre grupos es un importante motor del conflicto y la violencia en todo el mundo¹³. Las disparidades mundiales en materia de ingresos, riqueza y acceso a recursos esenciales han aumentado en el plano local, nacional e

⁷ Rustad, *Conflict Trends*.

⁸ Institute for Economics and Peace, *Global Peace Index 2024: Measuring Peace in a Complex World* (Sídney, 2024).

⁹ Naciones Unidas, “Informe de políticas de Nuestra Agenda Común 9”.

¹⁰ Small Arms Survey, “Global Firearms Holdings”, junio de 2018, base de datos disponible en www.smallarmssurvey.org/database/global-firearms-holdings; e Instituto Internacional de Estocolmo de Investigación para la Paz (SIPRI), base de datos del SIPRI sobre el gasto militar, disponible en www.sipri.org/databases/milex (consultado el 3 de julio de 2024).

¹¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, *Panorama global humanitario 2024* (diciembre de 2023).

¹² Grupo Banco Mundial, “The World Bank in Haiti”, “Overview”, disponible en www.worldbank.org/en/country/haiti/overview (consultado el 12 de junio de 2024).

¹³ Las investigaciones han convenido en que la desigualdad horizontal (entre grupos) se asocia a un mayor riesgo de conflicto armado (Karim Bahgat *et al.*, *Inequality and Armed Conflict: Evidence and Data* (Oslo, PRIO, 2017); y Håvard Møkleiv Nygård, “Inequality and conflict: some good news”, Banco Mundial Blogs, 29 de marzo de 2018).

internacional. Esas desigualdades dan pie a divisiones entre los grupos en función de su género, etnia y religión, entre otros factores, y a menudo se entrecruzan con diversas formas de discriminación¹⁴. Una forma de desigualdad crítica generalizada que obstaculiza la paz en todo el mundo sigue siendo la desigualdad de género. Si bien se reconoce ampliamente la importancia de la igualdad de género para lograr una paz duradera y existen numerosas pruebas de que la participación de las mujeres contribuye positivamente a la construcción de democracias más sólidas¹⁵, las mujeres siguen enfrentándose a violencia y discriminación en todos los ámbitos y a obstáculos arraigados para participar de forma directa en los procesos políticos y de paz y, mientras que las organizaciones de mujeres encuentran dificultades para obtener recursos, el gasto militar sigue creciendo año tras año (véase [S/2023/725](#)). Además, la crisis climática está exacerbando esas desigualdades y supone una amenaza para la estabilidad nacional, pues los modos de vida y los medios de subsistencia se ven alterados y se pone en peligro la seguridad hídrica y alimentaria. Según la Organización Meteorológica Mundial, en los últimos 50 años los desastres relacionados con el clima se han multiplicado por cinco y han provocado más de 2 millones de muertes¹⁶. Este aumento de la desigualdad y la inestabilidad erosiona el tejido social esencial para conseguir unas sociedades pacíficas y sostenibles. Promover un desarrollo sostenible basado en las libertades y los derechos fundamentales resulta crucial para hacer frente a esas causas subyacentes.

12. El desarrollo de las tecnologías digitales y el acceso a ellas ofrecen oportunidades para fomentar y mantener una cultura de paz. La proliferación de Internet y la tecnología móvil ha transformado numerosos sectores al mejorar el acceso a la información, la educación, la cultura y las oportunidades económicas. A pesar de esos avances, sigue observándose una importante brecha digital que deja a casi un tercio de la población mundial sin acceso a Internet. Esa brecha se ve a menudo agravada por la discriminación por razones de género, edad y geografía¹⁷, lo que afecta a las oportunidades laborales y educativas y agrava las divisiones sociales existentes. Además, el auge de la interacción en línea y de nuevas tecnologías como la inteligencia artificial (IA) ha facilitado un aumento del discurso de odio y de las tensiones sociales y ha impulsado el incremento de la polarización, la desinformación y la información errónea, lo cual puede socavar la cohesión social necesaria para la paz y traducirse en violencia¹⁸. Por lo tanto, es crucial dar prioridad a las iniciativas que fomentan una cultura de paz en el espacio digital, un ámbito que es cada vez más esencial pero que no fue uno de los principales focos de atención cuando se desarrolló por primera vez el concepto de cultura de paz. Se han logrado avances importantes en ese sentido gracias a la aprobación del Pacto Digital Global, en la Cumbre del Futuro, con el objetivo de eliminar las brechas digitales, ampliar la inclusión, promover un espacio digital seguro e impulsar una gobernanza digital y de la IA equitativa y sólida que beneficie a la humanidad por igual.

¹⁴ Lucas Chancel *et al.*, *World Inequality Report 2022* (París, World Inequality Lab, 2022).

¹⁵ Jana Krause, Werner Krause y Pii Bränfors, "Women's participation in peace negotiations and the durability of peace", *International Interactions*, vol. 44, núm. 6 (2018), págs. 985 a 1.016; y Marie O'Reilly, Andrea Ó Súilleabháin y Thania Paffenholz, "Reimagining peacemaking: women's roles in peace processes" (Nueva York, International Peace Institute, 2015).

¹⁶ Organización Meteorológica Mundial (OMM), *Atlas de la OMM sobre mortalidad y pérdidas económicas debidas a fenómenos meteorológicos, climáticos e hidrológicos extremos (1970-2019)* (Ginebra, 2021).

¹⁷ UIT, "Facts and Figures 2023", disponible en www.itu.int/itu-d/reports/statistics/facts-figures-2023/index/.

¹⁸ Naciones Unidas, *United Nations Strategy and Plan of Action on Hate Speech: Detailed Guidance on Implementation for United Nations Field Presences* (septiembre de 2020).

A. Liderazgo y coaliciones para fortalecer la promoción de una cultura de paz

13. El alcance de la promoción de una cultura de paz requiere que un amplio abanico de agentes coopere de forma eficaz, para lo cual las Naciones Unidas pueden desempeñar un papel importante proporcionando liderazgo y promoviendo la creación de coaliciones. Por ejemplo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) coordinó la elaboración y aprobación del Plan de Acción sobre Defensoras y Defensores de los Derechos Humanos en la región. En este plan se esbozan ejes prioritarios y acciones estratégicas para avanzar hacia la implementación plena y efectiva del artículo 9 del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe (Acuerdo de Escazú), sobre los defensores de los derechos humanos. El plan fue elaborado por un grupo de trabajo coordinado por Chile, el Ecuador y Saint Kitts y Nevis, y se benefició de las aportaciones y la participación de Pueblos Indígenas.

14. En reconocimiento de la importancia de adoptar un enfoque de múltiples partes interesadas en relación con las alianzas que promueven una cultura de paz, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) puso en marcha el Pacto para las Mujeres, la Paz y la Seguridad y la Acción Humanitaria, que cuenta con más de 205 signatarios de la sociedad civil, la juventud, los Gobiernos, el sector privado y la esfera de la filantropía, que se han comprometido con 1.071 acciones concretas para hacer frente a los desafíos a los que se enfrentan las mujeres y las niñas en contextos de conflicto y crisis. El Pacto aspira a que se lleve a cabo una acción transformadora en favor de una paz sostenible e inclusiva a través de alianzas sólidas, una mejora del seguimiento y de la evaluación de los avances y un enfoque centrado en la financiación y la promoción. Según los signatarios, se ha avanzado en la intensificación del apoyo técnico y la creación de capacidad de las personas jóvenes dedicadas a la consolidación de la paz y en el establecimiento de alianzas y redes con organizaciones dirigidas por jóvenes y centradas en las mujeres jóvenes a fin de ayudar a integrar sus prioridades en la promoción sobre la juventud y la paz y la seguridad y sobre las mujeres y la paz y la seguridad.

15. El acceso a una educación de calidad favorece las culturas de paz. En reconocimiento de los importantes desafíos derivados de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), los participantes de la Cumbre sobre la Transformación de la Educación, celebrada en septiembre de 2022 en Nueva York, respondieron a la crisis mundial de la educación y aprovecharon la oportunidad para elevar la educación a la cima de la agenda política y movilizar recursos y la acción con vistas a mejorar el acceso a la educación y su calidad¹⁹. En 2023, la UNESCO aprobó la Recomendación sobre la Educación para la Paz y los Derechos Humanos, la Comprensión Internacional, la Cooperación, las Libertades Fundamentales, la Ciudadanía Mundial y el Desarrollo Sostenible, que constituye un nuevo instrumento normativo mundial sobre la manera de aprovechar la educación para lograr una paz duradera y un desarrollo humano sostenible.

16. La Comisión de Consolidación de la Paz ha desempeñado un papel crucial en el fomento de una cultura de paz a través de su labor. Por ejemplo, en 2023 se celebró una reunión de embajadores sobre el papel de la educación en la consolidación de la paz en Nepal y Sierra Leona, cuyos participantes hicieron hincapié en el importante papel que la educación desempeñaba en la consolidación y el sostenimiento de la paz, especialmente para las niñas y las mujeres. En la reunión de alto nivel se destacó la

¹⁹ Véase www.un.org/es/transforming-education-summit.

importancia de promover una cultura de paz a través de la educación y de implicar a las comunidades y a la sociedad civil en el proceso educativo.

17. Las entidades de las Naciones Unidas también contribuyen a la dirección y el apoyo de la aplicación de estrategias y planes de alto nivel para fomentar culturas de paz. Por ejemplo, la Oficina de la Asesora Especial del Secretario General sobre la Prevención del Genocidio dirige las iniciativas a nivel de todo el sistema para aplicar la Estrategia y el Plan de Acción de las Naciones Unidas para la Lucha contra el Discurso de Odio, y el Plan de Acción para Líderes y Agentes Religiosos de Prevención de la Incitación a la Violencia que Podría Dar Lugar a Crímenes Atroces. La Oficina también ha ayudado a los equipos de las Naciones Unidas en los países a elaborar planes de acción específicos para aplicar la Estrategia de las Naciones Unidas para la Lucha contra el Discurso de Odio y ha respaldado la elaboración de planes de acción nacionales en Costa Rica y Kenya que consideran prioritario hacer frente a las causas profundas del discurso del odio, así como fomentar la inclusión y la paz. La Oficina de Coordinación del Desarrollo también ha seguido trabajando a través del sistema de coordinadores residentes; ha ayudado a proporcionar la coordinación y el liderazgo nacionales necesarios para unificar las distintas líneas de trabajo del sistema de las Naciones Unidas que contribuyen al logro de una cultura de paz.

18. Resulta fundamental contar con una financiación adecuada, previsible y sostenida para ejecutar actividades que fomenten las culturas de paz en el plano local, nacional, regional y mundial. El Fondo para la Consolidación de la Paz, que administra el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, ha financiado una amplia gama de actividades en apoyo de las iniciativas nacionales de prevención y consolidación de la paz; se aprobaron 202 millones de dólares en concepto de programación en 2023, incluidos 57 millones para proyectos que promovían el empoderamiento de las mujeres y las personas jóvenes.

19. En su resolución [78/257](#), la Asamblea General adoptó la decisión histórica de proporcionar cuotas anuales por valor de 50 millones de dólares al Fondo para la Consolidación de la Paz a partir de 2025, lo que hará que los recursos sean más previsibles y sostenibles y pone de relieve que la consolidación y el sostenimiento de la paz son un elemento central de la labor de las Naciones Unidas en el que están obligados a invertir todos los Estados Miembros.

20. Las evaluaciones independientes de la programación del Fondo para la Consolidación de la Paz han resaltado que los enfoques participativos en los que participa la sociedad civil mejoran significativamente los resultados en materia de consolidación de la paz. Por consiguiente, el Fondo alienta las iniciativas conjuntas de consolidación de la paz entre entidades de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil. En 2023, las iniciativas de ese tipo, algunas de ellas en colaboración con organizaciones locales de la sociedad civil, representaron el 12,9 % de los nuevos proyectos aprobados, lo que supone un aumento con respecto al 4,5 % de 2022²⁰. El Fondo también ha servido para defender la adopción de enfoques de consolidación de la paz en la gestión de los riesgos de origen climático para la paz y la seguridad y de la competencia por los recursos naturales, así como en la lucha contra el discurso de odio. Por ejemplo, en Kenya el Fondo ayudó a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a poner en marcha de manera satisfactoria una plataforma nacional para detectar, investigar y contrarrestar rápidamente más de 800 incidentes de discurso de odio registrados durante las elecciones nacionales de 2022, gracias a la cual se dio cobertura a más de 7 millones de personas en línea y a 10 millones por radio.

²⁰ Naciones Unidas, “2023 Secretary-General’s Peacebuilding Fund”, 9 de abril de 2024.

21. Las redes y coaliciones ofrecen un espacio para intercambiar conocimientos, colaborar y coordinarse. Durante el período a que se refiere el informe, se registraron muchos ejemplos de este tipo de actividades. La Oficina de la Asesora Especial sobre la Prevención del Genocidio preside el Grupo de Trabajo sobre el Discurso de Odio y copreside, junto con la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Religión y Desarrollo Sostenible. La UNESCO puso en marcha la iniciativa mundial Alianza para Acciones Transformadoras en materia de Educación en Situaciones de Crisis en el marco de la Cumbre sobre la Transformación de la Educación. El objetivo de la iniciativa es mejorar el acceso a la educación, proteger la financiación e integrar las intervenciones basadas en pruebas en los esfuerzos normativos y programáticos, a fin de que los procesos de consolidación de la paz sean sostenibles y eficaces. Este tipo de redes y órganos de coordinación son cruciales para generar y mantener compromisos y actividades que contribuyan a construir culturas de paz. Por ejemplo, recientemente, en 2024, se llevó a cabo una encuesta de seguimiento sobre la transformación de la educación, la cual reveló que el 81 % de los Estados Miembros están presentando informes sobre sus actividades en respuesta al llamamiento a la acción conexo²¹. En total, 63 países habían tomado medidas para garantizar una educación inclusiva y equitativa para todos; 60, para mejorar su acción cooperativa; 40, para mejorar la financiación externa; y 39, para ampliar e incorporar soluciones de gran impacto.

22. Se reconoce ampliamente que la inclusión de las mujeres y las personas jóvenes en las funciones de liderazgo y en los procesos de toma de decisiones es crucial para fomentar una cultura de paz. Como reflejo de ello, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) puso en marcha recientemente una convocatoria para que se presentaran solicitudes a Generation Justice Youth Network, una red juvenil, en 2024. El objetivo de la red es empoderar a las personas jóvenes de todo el mundo para que participen en el 15º Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal, que se celebrará próximamente, en 2026, a fin de promover la paz y la justicia en sus comunidades y en el plano local y regional. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) amplió su enfoque comunitario y transformador en materia de género, a través de sus clubes Dimitra, a 28 proyectos en nueve países de ingreso bajo, con la finalidad de reforzar las aptitudes de liderazgo y organización de las mujeres rurales para que participen en los procesos de gobernanza local y construyan una cultura de paz en el contexto de crisis y conflictos prolongados en las zonas rurales.

23. También se han impulsado las iniciativas dirigidas a reforzar las redes de mujeres y personas jóvenes dedicadas a la consolidación de la paz con el fin de intercambiar experiencias y fortalecer las capacidades para participar en la prevención de conflictos y promover una cultura de paz. Por ejemplo, en 2023 ONU-Mujeres, la Alianza de Civilizaciones, el UNFPA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia organizaron un taller multipaís para mujeres jóvenes dedicadas a la consolidación de la paz en Tiflis, al que asistieron jóvenes líderes de 20 países de todo el mundo. El taller ayudó a reforzar las redes y a mejorar las aptitudes de liderazgo y consolidación de la paz de las participantes, de acuerdo con las agendas sobre las mujeres y la paz y la seguridad y sobre la juventud y la paz y la seguridad. Del mismo modo, ONU-Mujeres, en colaboración con el Instituto Issam Fares de Políticas Públicas y Relaciones Exteriores, de la Universidad Americana de Beirut, organizó un curso de capacitación sobre métodos de solución de conflictos, teorías de la paz, enfoques de mediación y gestión de proyectos en favor de la consolidación de la paz en contextos humanitarios y frágiles posconflicto, gracias al

²¹ Naciones Unidas, “La educación en situaciones de crisis: un llamamiento a la acción”.

cual se empoderó a 46 mujeres jóvenes de 13 países. A través del programa, se consolidó en la región árabe una red de mujeres jóvenes dedicadas a la consolidación de la paz.

24. La coalición Fe para la Tierra, del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), ha seguido ejerciendo de líder; también ha creado un consejo juvenil de Fe para la Tierra a fin de ofrecer una plataforma a las personas jóvenes creyentes para que lideren un cambio positivo y promuevan la equidad intergeneracional. Por ejemplo, en el marco de la preparación del 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrado en 2023, la coalición, en nombre de más de 30 líderes confesionales de alto nivel y 150 representantes de la sociedad civil, emitió una declaración interconfesional que incluía compromisos comunes y un llamamiento a la acción, con miras a dar impulso a los debates intergubernamentales. La coalición también está trabajando para crear un consejo interconfesional de mujeres a fin de establecer una estructura duradera a través de la cual puedan tenerse en cuenta, de forma sistemática, las perspectivas de género en cuestiones ambientales.

25. Además de esas redes y coaliciones, las entidades de las Naciones Unidas también han demostrado su liderazgo convocando reuniones y foros de alto nivel para impulsar la toma de decisiones con visión de futuro sobre cuestiones relacionadas con una cultura de paz. En noviembre de 2022 se celebró el noveno Foro Mundial de la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas en Marruecos, con el tema general “Hacia una alianza de paz: vivir juntos como una sola humanidad” El Foro contó con más de 2.000 participantes de 136 países y ofrecía un espacio fructífero para fomentar el diálogo y la paz. Los Estados Miembros y las organizaciones internacionales adoptaron la Declaración de Fez, en la que reconocieron la importancia de la Declaración y el Programa de Acción sobre una Cultura de Paz como el mandato universal de la comunidad internacional para la promoción de una cultura de paz y no violencia.

26. Asimismo, en noviembre de 2023 la UNESCO acogió su Tercer Foro Mundial contra el Racismo y la Discriminación, que contó con la participación de más de 1.000 personas de 45 países y durante el que se puso en marcha una nueva red mundial de funcionarios de lucha contra el racismo y la discriminación. La Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) coorganiza periódicamente el Foro de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, incluido el Foro de 2023, que tuvo lugar en Ginebra, cuyos participantes debatieron cómo las tecnologías de la información y las comunicaciones podían ayudar a impulsar el desarrollo sostenible. También en 2023, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, junto con el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, celebró el Segundo Foro Mundial sobre los Refugiados, en el cual se realizó una promesa de contribución multipartita en materia de consolidación de la paz y prevención de conflictos, con vistas a hacer frente a las causas profundas de los desplazamientos forzados y crear condiciones propicias para facilitar un retorno y una reintegración seguros y dignos mediante la ampliación de las iniciativas de consolidación de la paz y prevención de conflictos en los países de origen. La UNESCO también impulsó la aplicación en el plano nacional de su Recomendación sobre la Ética de la Inteligencia Artificial, en la que se exhorta a los Estados Miembros a que logren marcos de gobernanza sólidos.

27. En diciembre de 2023, el ACNUDH presentó el documental *Changemakers: stories of young human rights educators*, producto de tres años de colaboración con Amnistía Internacional y Soka Gakkai International. En el proyecto se expuso la influyente labor de jóvenes activistas de diversas regiones y se demostró la repercusión de la educación en derechos humanos sobre sus comunidades. En Ucrania

el ACNUDH organizó diferentes sesiones en las principales universidades para ampliar los conocimientos de los estudiantes sobre los derechos humanos. En Somalia se celebraron consultas nacionales que fomentaron los debates sobre la dignidad, la igualdad y la justicia, lo que se tradujo en compromisos gubernamentales en favor de la paz y el desarrollo sostenibles, incluidas reformas de la legislación y de las políticas ambientales.

Recuadro 1 **Azerbaiján**

En el marco del “proceso de Bakú” para la promoción del diálogo intercultural, del 1 al 3 de mayo de 2024 se celebró en Bakú el Sexto Foro Mundial sobre el Diálogo Intercultural, con el tema “Diálogo para la paz y la seguridad mundial: cooperación e interconectividad”. A él asistieron dirigentes mundiales, activistas y académicos, que mantuvieron debates sobre métodos para promover el respeto y el entendimiento mutuos entre las diversas comunidades del mundo. El principal objetivo del Sexto Foro Mundial era estudiar los vínculos fundamentales entre la facilitación del diálogo y los marcos de cooperación, con el fin de impulsar la paz y la seguridad mundiales.

Camboya

El Ministerio de Cultos y Religiones facilita el diálogo interconfesional entre comunidades religiosas para promover el entendimiento y el respeto mutuos, lo que puede conllevar la celebración de talleres y conferencias y la ejecución de proyectos conjuntos de servicios comunitarios. En los últimos años, en Camboya, una nación que cuenta con una rica diversidad de tradiciones religiosas, se han celebrado cada vez más conferencias interconfesionales. Estas conferencias desempeñan un papel crucial en la promoción del entendimiento, el respeto y la colaboración entre distintos grupos religiosos, por lo que fomentan una cultura de paz y armonía.

Guatemala

Se convocó una mesa redonda sobre la promoción de una cultura de paz con partes interesadas institucionales y de otra índole, una iniciativa destinada a promover la colaboración entre diversas entidades del órgano ejecutivo y otros agentes, con el fin de cimentar una cultura de paz en el país.

B. Conocimientos y pruebas para potenciar la promoción de una cultura de paz

28. Resulta esencial disponer de una base sólida de conocimientos y pruebas para fundamentar y dirigir la acción a fin de promover una cultura de paz, así como para evaluar los avances y darles seguimiento. Las entidades de las Naciones Unidas han recurrido a varios métodos para construir esa base de conocimientos. En primer lugar, han realizado estudios de investigación sobre temas relacionados con las culturas de paz. En segundo, han generado pruebas y datos mediante actividades de seguimiento y respaldando las iniciativas de otros agentes. En tercero, han facilitado la presentación y difusión de informes, notas informativas y documentos de trabajo. Por último, han participado en la construcción de redes creando plataformas de investigación e intercambio de datos y estableciendo y apoyando redes o grupos de investigación.

29. Gracias a la atención que presta a la investigación, la Universidad de las Naciones Unidas ha obtenido, en materia de investigación, productos de calidad que impulsan la promoción de una cultura de paz. Entre los temas tratados figuran la IA en la paz y los conflictos²², la ciberresiliencia entre las organizaciones de mujeres de la sociedad civil²³ y la economía del desarrollo y la paz²⁴. A través de su proyecto sobre la gestión de las salidas de los conflictos armados, el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR) evalúa cómo y por qué las personas salen de los conflictos armados y se reintegran en la vida civil y aporta pruebas que permiten que los asociados diseñen intervenciones para prevenir los conflictos y promover una paz duradera. En 2023 la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) publicó una herramienta de seguimiento de los riesgos para las instancias decisorias²⁵ que aspira a evaluar la vulnerabilidad y resiliencia ante las crisis en 22 países árabes. También en 2023, el ACNUR puso en marcha un proyecto titulado *Aspiring for Peace and Inclusion Research*²⁶, en colaboración con el Consejo Danés para los Refugiados y la Universidad de Copenhague, con vistas a analizar cómo una generación de jóvenes refugiados sursudaneses percibía la paz y buscaba oportunidades para fomentarla en sus comunidades.

30. Las entidades de las Naciones Unidas también han desempeñado un valioso papel respaldando la recopilación de datos y el seguimiento en situaciones relevantes para la cultura de paz. Por ejemplo, la CEPAL ha ayudado a los países a mejorar sus censos a fin de garantizar una mejor inclusión de los Pueblos Indígenas. El UNFPA colaboró con el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística para incluir al pueblo quilombola en el censo demográfico nacional de 2022, con el fin de abordar las deficiencias en la prestación de servicios y fomentar la inclusión y la cohesión sociales. Tales iniciativas ayudan a comprender y atender las necesidades de las personas en situación de marginación y, a su vez, a reducir la probabilidad de que se registren conflictos entre los grupos y a sostener la paz. La Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo llevó a cabo visitas y actividades de seguimiento, durante las cuales realizó evaluaciones exhaustivas y dialogó con 21 Estados Miembros, para que se adoptaran medidas proactivas y eficaces a fin de abordar las causas profundas del terrorismo y el extremismo violento.

31. También se han obtenido productos en materia de investigación en otras esferas relevantes para el fomento de las culturas de paz. Entre ellos figuran el informe anual de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños al Consejo de Derechos Humanos (véase, por ejemplo, [A/HRC/55/58](#))²⁷, las sesiones informativas trimestrales del UNIDIR a los grupos regionales de las

²² Eleonore Fournier-Tombs, Rebecca Brubaker y Eduardo Albrecht, “Artificial intelligence-powered disinformation and conflict: exploring recent developments in artificial intelligence and their impact on disinformation-fuelled conflict”, informe de políticas del Centro de Investigación sobre Políticas de la ONU, septiembre de 2023.

²³ UNU Macau, “Cyber resilience among women CSOs and women human right defenders in Southeast Asia”, 12 de julio de 2023.

²⁴ Instituto Mundial para la Investigación de Economía del Desarrollo de la ONU, *Towards Peace, Decent Work, and Greater Equality: Research Evidence for Transforming Economies, States, and Societies* (Helsinki, 2023).

²⁵ CESPAO, *Arab Risk Monitor: Assessing Vulnerability and Resilience in the Region* (Beirut, 2023).

²⁶ Ayo Degett y Susan Reynolds Whyte, “Endeavours for peace: young South Sudanese refugees’ efforts to create better and more peaceful futures” (Copenhague, Consejo Danés para los Refugiados, *Aspiring for Peace and Inclusion Research*, 2023).

²⁷ En <https://violenceagainstchildren.un.org/child-participation-altogether/child-friendly-materials> pueden consultarse versiones dirigidas a la infancia y otros materiales.

Naciones Unidas²⁸ y la *Guía para responsables de formular políticas sobre el uso del deporte para prevenir el extremismo violento*, de la Oficina de Lucha contra el Terrorismo. El ACNUR, junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y el Banco Mundial, elaboró una serie de 26 documentos de trabajo²⁹ y un informe de síntesis³⁰ sobre el tema del desplazamiento forzado y la cohesión social, en que estudian los vínculos entre el desplazamiento forzado, las desigualdades, el acceso a los servicios, las políticas y la cohesión social entre las personas que se han tenido que desplazar a la fuerza y sus comunidades de acogida en diversos países. En 2023, en conmemoración del 75º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos, la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo publicó un informe de seguimiento de tendencias³¹ en el que destacaba las recomendaciones sobre derechos humanos, así como las tendencias en lo tocante al respeto de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo y el extremismo violento que conduce al terrorismo.

32. Dados el ritmo y el alcance sin precedentes de los avances en IA, en octubre de 2023 el Secretario General convocó un Órgano Asesor de Alto Nivel sobre Inteligencia Artificial, que reunía a expertos de disciplinas pertinentes para llevar a cabo análisis y formular recomendaciones relativas a la gobernanza internacional de la IA. De la misma manera, la UNESCO ha publicado documentos destinados a potenciar el papel de las mujeres en el apoyo a una cultura de paz en la esfera digital. Los sesgos de género de los sistemas de IA pueden suponer una amenaza en el contexto de la paz y la seguridad. Un estudio publicado por la UNESCO en 2024 reveló que las plataformas de anuncios de empleo impulsadas por IA podían reforzar estereotipos nocivos y, en última instancia, las desigualdades en el mercado laboral³². Tras la adopción de la Recomendación sobre la Ética de la Inteligencia Artificial, en 2021, y dada la atención específica que en ella se presta a la igualdad de género, la UNESCO ha llevado a cabo más de 50 evaluaciones del estado de preparación en diferentes países del mundo, con el fin de evaluar las capacidades de diferentes agentes estatales para reforzar la gobernanza inclusiva y ética de la IA. En marzo de 2023, la UNESCO puso en marcha la plataforma Women4Ethical AI³³, en la que líderes mundiales en igualdad de género del ámbito de las tecnologías de vanguardia pueden colaborar para aplicar la Recomendación, centrándose en la diversidad de género y en el empoderamiento y el liderazgo de las mujeres. Del mismo modo, la UNESCO ha investigado los factores, obstáculos y componentes básicos de la resiliencia de género como catalizador de una cultura de paz, lo que dio lugar a la publicación, en diciembre de 2023, del primer informe del Marco de Resiliencia de Género de la UNESCO, titulado *Empowering Women for the Good of Society: Gender-Based Resilience* (Empoderar a las mujeres por el bien de la sociedad: la resiliencia de género).

33. Las entidades de las Naciones Unidas también han ayudado a coordinar redes de investigación tanto dentro como fuera del sistema de las Naciones Unidas. A lo

²⁸ Pueden consultarse en <https://unidir.org/>.

²⁹ Grupo Banco Mundial, “Forced displacement and social cohesion”, 21 de marzo de 2022.

³⁰ Grupo Banco Mundial, ACNUR y Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido, *Social Cohesion and Forced Displacement: A Synthesis of New Research* (Washington D. C., 2022).

³¹ Naciones Unidas, Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo, “Trends tracker on human rights: recommendations by the Security Council Counter-Terrorism Committee following assessment visits to Member States (2017-2023)”, diciembre de 2023.

³² Mariagrazia Squicciarini *et al.*, *The Weight of Words: Gendered Language and Women’s Participation and Positioning in the Labor Market*, documento de política del Programa MOST núm. 3 (París, UNESCO, 2024).

³³ UNESCO, “Inteligencia Artificial”, “Women4Ethical AI”.

largo del período que abarca el informe, el UNIDIR ha seguido reuniendo a una diversa red de expertos de todas las regiones del mundo, que han puesto en común sus perspectivas y conocimientos especializados sobre cuestiones destacadas a través de su Red Mundial de Investigación sobre el Desarme. La UIT ha creado grupos focales que se reunieron periódicamente durante el período sobre el que se informa para tratar múltiples cuestiones específicas relacionadas con las tecnologías emergentes, como la IA para la salud, el aprendizaje automático y la 5G, y la tecnología de la información cuántica para las redes. La Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo también acoge una red mundial de investigación destinada a reunir a agentes para que hagan frente a cuestiones relacionadas con la lucha proactiva contra el terrorismo. Estas redes desempeñan un valioso papel en la configuración de una agenda de investigación colectiva, lo que se traduce en una toma de decisiones y una formulación de políticas con base empírica y coherentes.

C. Refuerzo de las capacidades institucionales e interpersonales para promover una cultura de paz

34. Las instancias normativas, los profesionales y las comunidades a todos los niveles han de disponer de las capacidades —aptitudes, conocimientos y herramientas— necesarias para promover una cultura de paz y beneficiarse de ella. Dada la diversidad de factores que ayudan a promover una cultura de paz, son muchas las esferas de trabajo que pueden contribuir a la creación de las capacidades necesarias para desarrollar políticas y prácticas eficaces.

Recuadro 2

China

El Gobierno de China concede gran importancia al fortalecimiento de la educación de las personas jóvenes y los niños en la cultura de paz y no violencia. En cooperación con la UNESCO, se celebró un simposio internacional, en línea y en persona, sobre los intercambios científicos y culturales a lo largo de la Ruta de la Seda. El Gobierno de China y los Gobiernos de los países pertinentes han realizado actividades conjuntas de intercambio entre distintos grupos de civilización y han establecido proyectos de cooperación regional.

35. La capacidad de las instituciones para conseguir sus objetivos y ejecutar sus planes, en este caso, los relacionados con el apoyo a las culturas de paz y no violencia, se denomina capacidad institucional. Existe una amplia gama de instituciones nacionales que trabajan en esta esfera, por ejemplo las relacionadas con el estado de derecho, la gobernanza democrática y la estabilidad política. En Mozambique, la UNODC ha ayudado a las autoridades a promover un enfoque de justicia penal basado en los derechos humanos y eficaz para prevenir y combatir el terrorismo y prevenir el extremismo violento. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos también presta apoyo a iniciativas gubernamentales que contribuyen a la paz y la estabilidad. Además, a través de un programa conjunto dirigido por el PNUD y el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, se ha enviado a asesores de paz y desarrollo a más de 70 países para reforzar las capacidades nacionales en lo relativo a la prevención de conflictos y el establecimiento de infraestructuras inclusivas para la paz.

36. También resulta fundamental apoyar la ciberseguridad en el plano nacional para fomentar las culturas de paz, ya que la esfera digital es cada vez más un campo de

batalla en el que se observan conflictos, oposición geopolítica y agitación (véase [A/76/135](#)). La UIT ha ayudado a varios países a elaborar estrategias nacionales de ciberseguridad para mejorar su propia preparación y reforzar la cooperación internacional. Estas iniciativas de las entidades de las Naciones Unidas desempeñan un papel clave en el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales de las que dependen la estabilidad, la justicia y la paz de los Estados.

37. Además de apoyar a las instituciones nacionales, las entidades de las Naciones Unidas también han colaborado con grupos específicos de partes interesadas nacionales. En varios países, como el Afganistán y Ucrania, la UNESCO ha llevado a cabo actividades de creación de capacidad con periodistas, en reconocimiento de que los medios de comunicación independientes, pluralistas y diversos son esenciales para fomentar una cultura de paz, especialmente en el contexto actual, marcado por numerosas crisis y situaciones de conflicto. La Alianza de Civilizaciones también ha brindado apoyo a organizaciones de la sociedad civil que promueven las culturas de paz y el entendimiento mutuo y la cooperación en múltiples países³⁴ ofreciendo talleres y actividades de mentoría para ayudarlas a llevar a cabo su labor de forma más eficaz. La CESPACO celebró reuniones basadas en el diálogo para empoderar a líderes de la sociedad civil para que fortalecieran la cohesión social, y la CEPAL ofreció actividades de creación de capacidad sobre el acceso a la justicia de los migrantes a funcionarios públicos y miembros de otras organizaciones de servicio público.

38. La participación significativa de las mujeres en las iniciativas de establecimiento, mantenimiento y consolidación de la paz es esencial para obtener resultados satisfactorios a largo plazo. En esta línea, el centro de información de las Naciones Unidas en Manila promovió una actividad de creación de capacidad dirigida a funcionarios de la administración local con el fin de aumentar la participación de las mujeres en la preservación de la paz en el plano comunitario. Los asesores de paz y desarrollo contribuyeron al establecimiento de una infraestructura nacional de paz en Malawi, que culminó en 2023 con la creación de un órgano inclusivo, la Comisión de la Paz y la Unidad de Malawi, en la que el 40 % de los miembros son mujeres. En marzo de 2024, el UNIDIR puso en marcha la beca Women in AI³⁵ para dotar a diplomáticas de los conocimientos, aptitudes y recursos necesarios para participar en debates multilaterales sobre inteligencia artificial en el ámbito de la paz y la seguridad internacionales.

39. Las personas jóvenes son agentes cruciales en el fortalecimiento de la paz y la seguridad³⁶, motivo por el que las Naciones Unidas están promoviendo su potencial para convertirse en agentes positivos de cambio, a fin de ayudar a cambiar la percepción generalizada de desconfianza de las personas jóvenes (véanse [A/72/761-S/2018/86](#) y [S/2020/167](#)) y a representar con mayor precisión el papel clave que desempeñan en la promoción y protección de los derechos humanos ejerciendo su derecho a la libertad de información, opinión, expresión, asociación y reunión, tanto en espacios físicos como virtuales³⁷. El proyecto de la UNESCO “Redes sociales para la Paz” contribuye a reforzar la resiliencia de las personas jóvenes ante los contenidos nocivos en línea. El programa Jóvenes Constructores de la Paz, de la Alianza de Civilizaciones, tiene por objetivo inculcar valores, actitudes y comportamientos a las personas jóvenes y enseñarles aptitudes transferibles a través de la educación para la

³⁴ Entre los países figuran el Camerún, Filipinas, la India, Jordania, Kenya, Macedonia del Norte, México, el Pakistán, Uganda y Viet Nam.

³⁵ UNIDIR, “UNIDIR launches Women in AI Fellowship”, 6 de marzo de 2024.

³⁶ Véanse las resoluciones del Consejo de Seguridad [2250 \(2015\)](#), [2419 \(2018\)](#) y [2535 \(2020\)](#); y Naciones Unidas, “Independent snapshots series: advancing the youth, peace and security agenda in UN peacekeeping operations” (2023).

³⁷ Naciones Unidas, “Informe de políticas de Nuestra Agenda Común 3: participación significativa de los jóvenes en los procesos decisorios y de elaboración de políticas”, abril de 2023.

ciudadanía mundial. En el marco del programa, 60 jóvenes líderes de la sociedad civil de América Latina y el Caribe mejoraron sus competencias en materia de solución de conflictos, mediación, fomento del activismo no violento y lucha contra los estereotipos negativos, los prejuicios y la polarización como motores de los conflictos violentos. Además, en Bosnia y Herzegovina, la Organización Mundial del Turismo ha desarrollado proyectos que ayudan a las personas jóvenes a establecer redes y a dialogar y, por consiguiente, a crear un cambio positivo y pacífico en sus propias comunidades.

40. Trabajar directamente con las comunidades para fomentar culturas de paz es otra importante esfera de trabajo de las Naciones Unidas. Por ejemplo, la UNESCO ha desarrollado proyectos en zonas específicas que se encuentran en situación de inestabilidad debido a cambios ambientales, mediante los cuales colabora con comunidades en situación de riesgo para concienciar y mejorar la acción colaborativa a fin de incrementar la resiliencia. Además, con vistas a mitigar los riesgos de conflicto derivados de los cambios ambientales y del uso de la tierra y las fronteras, la FAO ha colaborado con las comunidades, por ejemplo con agricultores y autoridades locales, en Côte d'Ivoire, Guinea, Kirguistán y Uzbekistán para hallar soluciones preventivas y pacíficas a los posibles conflictos. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) se ha esforzado por promover la cohesión entre las comunidades de migrantes y de acogida en ciudades fronterizas de la Argentina, el Brasil, el Líbano y el Paraguay, entre otras cosas a través de sus talleres enmarcados en la iniciativa Block by Block. El Marco de la UNESCO para el Fomento del Diálogo Intercultural también se desarrolló para apoyar el diálogo interétnico de base en favor de la paz. Sobre la base de pruebas y datos sólidos sobre las aptitudes, las estructuras y los valores que se precisan para lograr unos procesos de diálogo eficaces, en la actualidad el Marco brinda orientación a los Estados Miembros sobre las políticas y prácticas nacionales, y, a este respecto, la UNESCO brinda apoyo y dirige diálogos de seguimiento sobre las políticas. El Marco se ha utilizado para orientar el desarrollo de nuevos programas nacionales en Sri Lanka, con vistas a respaldar los diálogos interétnicos en el contexto de las reformas económicas que se están llevando a cabo en el país, y en Rwanda, a fin de apoyar el diálogo intergeneracional sobre la historia del genocidio contra los tutsis para reforzar el recuerdo de lo acontecido entre la numerosa población joven del país. Una de las principales conclusiones de esos proyectos es la importancia de adaptarse cuidadosamente a contextos complejos y a comunidades diversas con vistas a evitar y atenuar los conflictos y obtener resultados eficaces.

41. Del mismo modo, la Alianza de Civilizaciones ha seguido brindando apoyo, a través de alianzas público-privadas innovadoras, al Centro de Innovación Intercultural, en colaboración con el BMW Group y Accenture, con vistas a respaldar proyectos innovadores de base que fomenten el diálogo intercultural y aspiren a lograr un mundo más pacífico e inclusivo. Durante el período a que se refiere el informe, 20 proyectos de base³⁸ se beneficiaron de una mentoría integral y adaptada que se centraba en el fortalecimiento de la capacidad y la sostenibilidad de los proyectos, con el fin de potenciar el impacto de su labor en el plano comunitario.

42. Las entidades de las Naciones Unidas no solo trabajan a escala local, sino que también ofrecen diversos recursos y actividades de formación en línea a distancia para fomentar una cultura de paz. La Academia de la UIT es una plataforma y un proveedor de formación que permite tanto desarrollar aptitudes digitales básicas como crear capacidades avanzadas de alto nivel en relación con los avances digitales, como la

³⁸ Se llevaron a cabo proyectos en los siguientes países: Australia, Brasil, Canadá, Colombia, Egipto, Francia, Alemania, Guatemala, México, Jordania, India, Indonesia, Israel, Nigeria, Sudáfrica, Sri Lanka y Suiza.

ciberseguridad. La formación ofrecida capacita a los ciudadanos para que puedan moverse por la esfera digital de forma segura y con conocimiento de causa, gracias a lo cual se mejora su capacidad para aprovechar las oportunidades laborales o educativas en línea, participar en los procesos democráticos y evaluar las fuentes de información en línea. La iniciativa Fe para la Tierra, del PNUMA, ofrece talleres en línea y seminarios web que apoyan el diálogo y contribuyen al conocimiento y la capacidad de los participantes para comprender los desafíos ambientales y actuar de forma colaborativa ante ellos.

Recuadro 3

México

La Secretaría de Educación Pública, junto con el Instituto Nacional de las Mujeres, aplica una estrategia marco para el diseño de políticas de igualdad y no discriminación en las instituciones formadoras de docentes. El objetivo es diseñar estrategias de prevención primaria para las instituciones de formación docente que promuevan la modificación de los patrones socioculturales en los que se reproduce la violencia contra las mujeres y, como resultado, propiciar transformaciones en el proceso formativo y acciones dirigidas a fomentar contenidos didácticos, metodologías docentes y actividades artísticas, culturales y extracurriculares para combatir los estereotipos de género, promover el pensamiento crítico y cambiar actitudes y comportamientos en favor de la igualdad entre las mujeres y los hombres.

Filipinas

Las Fuerzas Armadas de Filipinas, a través de su Centro sobre el Derecho de los Conflictos Armados, colaboraron con la organización de la sociedad civil Sulong Peace para promover la consolidación y la defensa de la paz. El Centro suscribió un memorando de entendimiento con Sulong Peace para contribuir de forma continuada a la educación y formación en materia de derechos humanos del personal militar, configurar la presentación de informes y el seguimiento de las violaciones de derechos humanos cometidas contra los ciudadanos y poner en marcha iniciativas destinadas a promover los derechos humanos y el desarrollo.

D. Refuerzo de los valores compartidos para una cultura de paz

43. La protección de los valores y normas universales constituye la base del éxito de las iniciativas destinadas a promover y fomentar una cultura de paz arraigada en un firme compromiso con los derechos humanos. En el panorama geopolítico mundial actual se observa un aumento significativo de las amenazas a esos valores y derechos compartidos, lo que incluye el retroceso de los derechos humanos y las violaciones y los abusos de estos, junto con la persistencia de la impunidad ante infracciones graves del derecho internacional de los derechos humanos y humanitario³⁹. La situación recalca la creciente importancia de llevar a cabo campañas de comunicación y promoción en favor de los derechos humanos y de colaborar dentro de las comunidades y los Estados y entre ellos para sensibilizar sobre la relación fundamental que existe entre los derechos humanos y la paz sostenible e impulsar el compromiso a este respecto.

³⁹ Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), *UN-Women Peace, Security and Resilience: Annual Report 2022* (Nueva York, 2024).

44. Durante el período a que se refiere el informe se registraron numerosos ejemplos de este tipo de actividades. Por ejemplo, una forma de llevar a cabo actividades de promoción y sensibilización consiste en celebrar y promover días y aniversarios internacionales específicos. El Departamento de Comunicación Global coordina y establece cada año un tema para el emblemático Día Internacional de la Paz, en colaboración con un grupo de representantes de la sociedad civil. El tema de 2023, “Acciones para la paz: nuestra ambición para los #ObjetivosMundiales”, se centró en la necesidad de responsabilizarse a título tanto individual como colectivo para fomentar la paz. En particular, la celebración del 75º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos, en 2023, encabezada por el ACNUDH, proporcionó una plataforma desde la que destacar la duradera pertinencia y la fundamental importancia de la Declaración para promover culturas de paz, sobre todo en un momento en que los derechos humanos se ven cada vez más erosionados⁴⁰. Entre el resto de los días y aniversarios celebrados y promovidos durante el período que abarca el informe figuran el Día Internacional para Contrarrestar el Discurso de Odio y el 75º aniversario de la Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio, de cuya dirección se encargó la Oficina de la Asesora Especial sobre la Prevención del Genocidio. La Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños dirigió, en colaboración con una amplia coalición de organizaciones confesionales, el Día Mundial de Oración y Acción por la Infancia. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, de conformidad con su plan de acción sobre género, eligió 2023 como el año en el que hacer hincapié en la necesidad de reconocer y apoyar la contribución de las mujeres a la propiedad intelectual y en 2023 dedicó el Día Mundial de la Propiedad Intelectual al tema de las mujeres y la propiedad intelectual en el contexto de la aceleración de la innovación y la creatividad.

45. La celebración de días y aniversarios internacionales relacionados con temas vinculados a las culturas de paz proporciona un punto de anclaje para un abanico más amplio de actividades que ayudan a reforzar los valores compartidos de no violencia y paz. Entre las actividades realizadas durante el período sobre el que se informa figuran diferentes sesiones organizadas por el ACNUDH en las principales universidades de Ucrania para ampliar los conocimientos de los estudiantes sobre los derechos humanos. La Alianza de Civilizaciones, en colaboración con la Universidad para la Paz, celebró un debate interactivo y presentó las aportaciones de las culturas dhármicas a la consolidación de la paz y la educación para la paz. La Oficina de la Representante Especial sobre la Violencia contra los Niños celebró, durante dos días, actividades en Mumbai (India) sobre el tema del derecho de los niños a un medio ambiente limpio y saludable. Esta Oficina reunió a 100 organizaciones locales dedicadas a la infancia y diversas comunidades confesionales, así como instancias decisorias, educadores, académicos y más de 600 niños de diferentes ciudades, y ofreció tiempo y espacio para que la gente aprendiera y reflexionara sobre los valores compartidos vinculados a la paz y los pusiera en práctica de forma conjunta.

46. Los festivales y las actividades sociales que guardan relación con la cultura y el deporte también se han utilizado en diferentes contextos como medios eficaces para reforzar los valores compartidos. Por ejemplo, durante el período que abarca el informe, el ACNUDH organizó festivales de cine en Côte d’Ivoire para fomentar el diálogo sobre la promoción de los derechos humanos y la igualdad de género. En el plano local, el ACNUR concedió subvenciones para ayudar a organizaciones dirigidas por refugiados y comunitarias de alcance local en diferentes contextos a desarrollar actividades culturales y deportivas que permitieran compartir mensajes positivos basados en la paz y la reconciliación. Una de estas iniciativas es Kakuma Media

⁴⁰ ACNUDH, *United Nations Human Rights Report 2023* (Ginebra, 2024).

Productions, creada por Story Matters Entertainment, una organización dirigida por jóvenes refugiados que organiza eventos musicales y de danza, programas de aprendizaje artístico y diálogos juveniles (“charlas de adolescentes”) sobre temas relacionados con la consolidación de la paz en el campamento de refugiados de Kakuma (Kenya).

47. Las comunicaciones y actividades de las entidades de las Naciones Unidas para apoyar el desarrollo de valores compartidos para una cultura de paz tienen una amplitud y un alcance notables. Por ejemplo, bajo la dirección del Departamento de Comunicación Global, las entidades utilizan los medios sociales para compartir los valores y principios que se sabe que refuerzan una cultura de paz. De hecho, las campañas mediáticas mundiales que aprovechan el poder de los medios sociales han sido un componente importante de su labor. Por ejemplo, las publicaciones en línea del Departamento sobre el Día Internacional de la Paz se tradujeron en 90.000 interacciones, una cifra considerable. El Departamento también continuó trabajando en las campañas “No al odio” (#NoAlOdio) y “Combate el racismo” (#CombateElRacismo), que, mediante contenido en varios idiomas, promovió la participación de público mundial y nacional en torno a la difusión de mensajes. La Oficina de Lucha contra el Terrorismo también llevó a cabo una campaña mediática mundial denominada “More than a game” (#MoreThanAGame), que llegó a 1,5 millones de personas y generó 39 millones de impresiones en los medios sociales. La campaña puso de relieve las historias de deportistas profesionales y jóvenes cuyas vidas han cambiado gracias al deporte.

Recuadro 4
Armenia

Armenia celebra festivales para las minorías nacionales, el más reciente de los cuales tuvo lugar en 2022 y contó con la participación de 11 comunidades. Se proporcionan fondos presupuestarios para imprimir libros de texto sobre el idioma, la historia y la cultura de las minorías nacionales para las instituciones educativas públicas.

Mali

Entre las acciones concretas adoptadas figura el establecimiento de una semana nacional de la reconciliación, cuyo objetivo es promover la paz y la reconciliación a través de diversas actividades en varios sectores, como la salud, el deporte, el arte, la cultura y la acción humanitaria.

III. Conclusiones y recomendaciones

48. **En la crítica coyuntura actual, en la que la intensificación de los conflictos y los importantes desafíos mundiales agudizan las divisiones, es más importante que nunca redoblar los esfuerzos para apoyar y mantener las culturas de paz. El 25° aniversario de la Declaración y el Programa de Acción sobre una Cultura de Paz ofrece una oportunidad para revitalizar la acción y hace hincapié en la necesidad de disponer de estructuras y financiación adecuadas para mantener esta labor tan fundamental para la Carta de las Naciones Unidas. La aplicación del resultado de la Cumbre del Futuro y el examen de la arquitectura para la consolidación de la paz, que tendrá lugar próximamente, en 2025, ofrecen oportunidades para reforzar los mecanismos existentes y desarrollar nuevas herramientas que fomenten una cultura de paz.**

49. En el presente informe se ha proporcionado una reseña de las iniciativas llevadas a cabo en los dos últimos años para poner en práctica el concepto de cultura de paz, así como de las estructuras y los sistemas establecidos para apoyar esos esfuerzos. Aunque hay indicios de progreso, también existen importantes oportunidades para impulsar esas iniciativas. El aumento de la injusticia social, la velocidad exponencial de las comunicaciones, las violaciones de los derechos humanos, la normalización del discurso de odio, la crisis climática, la amenaza del terrorismo y la posible influencia disruptiva de la IA demuestran por qué es más importante que nunca esforzarse por lograr la paz. La experiencia recabada evidencia la importancia de adaptar las intervenciones a sectores y contextos específicos, prestando especial atención a la participación inclusiva y significativa de las mujeres, las personas jóvenes y los miembros de grupos marginados. Además, resulta crucial adoptar un enfoque sistemático en la producción, el uso y la evaluación de las pruebas para definir las prioridades normativas y de financiación. Asimismo, es necesario prestar más atención al seguimiento y la evaluación del impacto de los programas y las iniciativas. También debe velarse por que se aumente la difusión y el uso de dichas pruebas y el acceso a ellas, de modo que contribuyan a la mejora y al desarrollo continuos de la acción en esta esfera.

50. La puesta en práctica del concepto de cultura de paz en diversos contextos precisa una mayor atención y coherencia. Las actividades llevadas a cabo durante el período a que se refiere el informe muestran la amplitud con que se está aplicando el concepto. Es esencial comprender las repercusiones de esos esfuerzos para orientar las mejoras en el futuro, para lo cual es necesario hacer mayor énfasis en la medición, la investigación y la evaluación. Además, resulta fundamental buscar formas eficaces de poner en práctica el concepto en nuevas esferas, incluido el cambiante ámbito digital, habida cuenta de los profundos cambios que se han producido desde la introducción inicial del concepto.